

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

**М.Ю.ЗЕНКОВ**

**Правовое обеспечение  
государственной  
и муниципальной службы**

**Практикум**

**НОВОСИБИРСК 2002**

**ББК 67.401я73  
З-56-3**

*Издается в соответствии с планом учебно-методической работы СибАГС*

*Рецензент:*

*Данилов Ю.В. — доцент, зав.кафедрой права  
Сибирского государственного университета путей сообщения*

**Зенков М.Ю.**

**З-56-3 Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы:** Практикум.— Новосибирск: СибАГС, 2002.— 72 с.

Данный практикум предназначен для проведения практических и семинарских занятий в рамках учебной дисциплины «Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы».

**ББК 67.401я73  
З-56-3  
© СибАГС, 2001**

## **ВЫПИСКА ИЗ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

### **ОПД.Ф.11. Правовые основы Российского государства<sup>1</sup>**

Правосубъектность государственных служащих; правосубъектность должностного лица; государственные должности и их категории; понятие и сущность прохождения государственной службы; формы прохождения государственной службы; поступление на государственную службу; испытание при замещении государственной должности государственной службы; присяга государственного служащего; повышение по службе (продвижение по службе): понятие, принципы; квалификационный разряд, классный чин, специальное звание; предельный возраст по службе; прекращение государственной службы; резерв на выдвижение; замещение государственных должностей государственной службы; денежное содержание государственного служащего; аттестация государственного служащего; совместительство на государственной службе; поощрение государственных служащих; дисциплинарное производство.

Понятие муниципального служащего; правовой статус муниципального служащего; правосубъектность муниципального служащего; муниципальная должность: понятие и виды; прохождение муниципальной службы; прекращение муниципальной службы; поощрение и ответственность муниципальных служащих.

---

<sup>1</sup> «Вузы имеют право разделить модуль на две и более дисциплины» (Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования. Специальность 061000 «Государственное и муниципальное управление» Утвержден 17 марта 2000 г., № 233 эк/сп). Программа учебной дисциплины разработана с учетом действующего законодательства, регулирующего государственно-служебные отношения, использована специальная литература по вопросам служебного, административного, конституционного права, материалы кафедр государственного управления и правового обеспечения государственной службы, государственной службы и кадровой политики Российской академии государственной службы при Президенте РФ, Воронежского государственного университета.

## ТЕМАТИКА И СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### Тема 1. Правовой статус органа государственной власти (местного самоуправления)

#### **Семинар.**

*Индивидуальные сообщения с последующим обсуждением.*

Понятие органа государственной власти. Государственная власть в современном мире; принцип разделения властей. Правовые основы управленческой деятельности.

Система органов государственной власти в РФ. Виды органов государственной власти и местного самоуправления.

Принципы организации и деятельности механизма государства.

Специфика правового статуса органа государственной власти.

Орган государственной власти как публичное юридическое лицо. Свойство сметности, сметно-бюджетный правовой режим.

Правовое регулирование статуса органа государственной власти (местного самоуправления) за рубежом.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение понятия «государственная власть».
2. Дайте определение понятия «орган государственной власти».
3. Охарактеризуйте основные признаки органа государственной власти.
4. Что представляет собой система органов государственной власти.
5. Укажите виды органов государственной власти.
6. Что такое принцип организации и деятельности государственного аппарата.
7. Сформулируйте и охарактеризуйте принципы организации и деятельности государственного аппарата.
8. Назовите особенности правового статуса органа исполнительной власти.
9. Какие особенности имеют публично-правовые режимы?
10. Что такое сметно-бюджетный режим финансирования органа государственной власти?
11. Какие регламенты действуют в органах государственной власти и местного самоуправления.

#### **Тест 1.1.**

##### ***Укажите признаки государственного органа:***

- 1) орган государственной власти всегда является частью механизма государства, но структурно, организационно и хозяйственно обособленной от остальных частей этого механизма;
- 2) орган имеет государственно-властные полномочия, наделение которыми осуществляется в особом, установленном государством порядке;
- 3) орган государственной власти является коммерческой организацией;
- 4) орган государственной власти осуществляет задачи и функции государственной власти.

##### ***Тест 1.2. Сметно-бюджетное финансирование — это:***

- 1) самофинансирование организации за счет средств, поступающих от ее деятельности;
- 2) безвозмездное и безвозвратное предоставление денежных средств из бюджетов различных уровней бюджетным учреждениям;
- 3) предоставление денежных средств на основе произвольных указаний финансируемых учреждений;
- 4) возмездное предоставление денежных средств нуждающимся организациям под проценты.

## **Тема 2. Предмет, задачи, система и источники правового обеспечения государственной и муниципальной службы в РФ**

### ***Семинар.***

Социальный характер публичной службы. Государственная служба как институт служения интересам народа, общества, государства.

Государственная служба как средство удовлетворения публичного интереса.

Понятие служебного права. Предмет служебного права. Цели и задачи служебного права. Методы служебного права. Функции служебного права. Принципы служебного права.

Служебное право как подотрасль административного права Российской Федерации. Государственные служащие как субъекты административного права. Служебное право в системе российского права.

Понятие и виды источников служебного права.

Конституционно-правовые основы государственной службы.

Федеральное законодательство по вопросам государственной службы.

Региональное законодательство по вопросам государственной службы.

Законодательство по вопросам муниципальной службы.

Правовое регулирование вопросов государственной и муниципальной службы за рубежом.

### **Контрольные вопросы:**

1. Как соотносятся две учебные дисциплины: административное право и правовое обеспечение государственной и муниципальной службы?
2. Что такое служебное право? Можно ли его назвать отраслью российского права?
3. Как построена система правовых источников государственной службы?
4. Охарактеризуйте роль конституций как источников государственной службы.
5. Используя нормативные правовые акты, принятые в соответствующее время, охарактеризуйте периоды развития служебного законодательства.
6. Выясните к какой группе конституционных источников государственной службы относится устав (конституция) Вашего субъекта Федерации и почему?
7. Объясните причины активизации указного регулирования государственно-служебных отношений в РФ.
8. Сравните структуру законов о государственной службе субъектов РФ, найдите общие и отличительные признаки.
9. Составьте хронологический список принятых в Вашем субъекте законов о государственной и муниципальной службе. Выскажите свое мнение о том, почему законодатели Вашего субъекта Федерации разрабатывали и принимали соответствующие законы в таком порядке?

### **Тест 2.1**

**Систему правовых источников государственной службы составляют:**

- 1) нормативные акты;
- 2) обычаи, прецеденты и нормативные акты;
- 3) нормативные договоры и нормативные правовые акты;
- 4) обычаи, доктрина, прецеденты и нормативные правовые акты.

### **Тест 2.2**

**Федеральный закон «Об Основах государственной службы» состоит:**

- 1) из статей;
- 2) из разделов, глав и статей;
- 3) из глав и статей;
- 4) из глав и параграфов.

### **Тест 2.3**

**Указами Президента РФ в настоящее время регулируются следующие вопросы:**

- 1) организация федеральной государственной службы;
- 2) управление государственной службой;

- 3) повышение квалификации, переподготовка, стажировка государственных служащих;
- 4) организация государственной службы субъектов РФ.

#### Тест 2.4

**Федеральный закон «Об основах государственной службы РФ» устанавливает:**

- 1) правовые основы организации государственной службы РФ и основы правового статуса государственных служащих РФ;
- 2) составы служебных преступлений;
- 3) конкретные размеры денежного содержания государственных служащих;
- 4) общие правила прохождения государственной службы РФ.

**Домашнее задание:**

Используя ИПС «Региональное законодательство» («КонсультантПлюс», «Гарант», «КОДЕКС»), заполните таблицу.

| Вид нормативного правового акта                                 | Какие вопросы урегулированы<br>(укажите статьи нормативного правового акта) |
|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Конституция (устав) субъекта РФ                                 |                                                                             |
| Закон субъекта РФ                                               |                                                                             |
| Нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта РФ |                                                                             |

### **Тема 3. Понятие, принципы и виды государственной службы в РФ. Муниципальная служба в РФ**

#### **Семинар**

**Индивидуальные сообщения с последующим обсуждением. Работа в малых группах: анализ нормативных документов на соответствие законодательству РФ.**

Понятие государственной должности, особенности категорий государственных должностей. Государственные должности государственной службы. Структура государственной должности. Юридическое закрепление государственной должности. Порядок утверждения должностей. Виды государственных должностей. Особенности политических и административных государственных должностей.

Понятие муниципальной должности. Функции и полномочия по должности. Квалификационные требования по государственным должностям государственной службы. Порядок их установления. Классификация государственных должностей. Должностные инструкции. Публично-правовое регулирование государственных должностей.

Реестр государственных должностей. Реестр государственных должностей государственной службы. Классификация должностей в государственном аппарате.

Реестр муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.

Проблемы эффективности исполнения государственных и муниципальных должностей. Вопросы общественного контроля за исполнением должностных функций и полномочий.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте государственную службу как профессиональную деятельность.
2. Охарактеризуйте цели и задачи государственной службы.
3. Каким образом урегулированы функции государственной службы.
4. Что такое принципы государственной службы.
5. Охарактеризуйте содержание принципа законности.
6. Охарактеризуйте принцип равного доступа граждан к государственной службе.
7. Охарактеризуйте принцип профессионализма и компетентности государственных служащих.
8. Сравните концепции правового регулирования государственной службы, выявите в действующей практике факторы, способствующие реализации данных концепций.
9. Охарактеризуйте различия видов государственной службы.
10. Укажите причины, обуславливающие неразрывную связь федеральной государственной службы и государственной службы субъектов РФ.
11. Укажите особенности развития муниципальной службы в РФ.
12. Дайте понятие государственной должности.
13. Охарактеризуйте систему государственных должностей в РФ.
14. Почему служба на государственных должностях категории «А» не является государственной службой?
15. Укажите основные обязанности лиц, замещающих государственные должности государственной службы категории «Б».
16. Охарактеризуйте систему инстанционного регулирования государственных должностей государственной службы категории «В».
17. Охарактеризуйте модели государственной службы, представленные в схемах 1 и 2.
18. Сравните систему рангов государственных служащих, установленную Табелью о рангах Петра I (1722 г.), с системой государственных должностей в Российской Федерации (см. табл.).

Табель о рангах — законодательный акт, определявший порядок прохождения службы чиновниками. Издан Петром I в 1722 году. Табель о рангах устанавливала 14 рангов (классов, классов чинов, 1-й — высший) по трем видам: военные (армейские и морские), штатские и придворные. Табель о рангах несколько раз реформировалась и упразднена после 1917 года.

- Основные черты:
- целенаправленное обучение кадров;
  - профессионализация внутри (в ходе) службы;
  - высокий уровень профессионализма;
  - пожизненное назначение;
  - консерватизм и бюрократическая иерархия.

Страны:  
Германия, Япония, Австрия



Схема 1. Карьерная модель государственной службы

- Основные черты:
- конкурсный отбор;
  - значительная мобильность;
  - более близок к частному менеджменту;
  - контрактная форма приема;
  - высокий сервис обслуживания;
  - нестабильность в карьере;
  - уделяет большое значение по участию управления человеческими ресурсами.

Страны:  
США, Великобритания, Канада



Схема 2. Позиционная модель государственной службы

**Табель о рангах всех чинов воинских, статских и придворных,  
которые в каком классе чины**

| Класс | Гражданские чины                                                                                         | Военные чины                                                                                              | Морские чины                   | Придворные чины                                                                                                                                                     |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I     | Канцлер                                                                                                  | Генерал-фельдмаршал                                                                                       | Генерал-адмирал                |                                                                                                                                                                     |
| II    | Действительный Тайный Советник                                                                           | Генерал от кавалерии;<br>Генерал от инфантерии;<br>Генерал от артиллерии;<br>(в XVIII в. — Генерал-аншеф) | Адмирал                        | Обер-камергер;<br>Обер-гофмаршал;<br>Обер-шталмейстер;<br>Обер-егермейстер;<br>Обер-гофмейстер;<br>Обер-шенк;<br>Обер-церемонимейстер;<br>Обер-форшнейдер (1856 г.) |
| III   | Тайный Советник                                                                                          | Генерал-лейтенант                                                                                         | Вице-адмирал                   | Гофмаршал;<br>Шталмейстер;<br>Егермейстер;<br>Гофмейстер                                                                                                            |
| IV    | Действительный Статский Советник                                                                         | Генерал-майор                                                                                             | Контр-адмирал                  | Камергер                                                                                                                                                            |
| V     | Статский Советник                                                                                        | Бригадир                                                                                                  | Капитан-командор (XVIII в.)    | Церемониймейстер (с 1884 г.)                                                                                                                                        |
| VI    | Коллежский Советник;<br>Военный Советник                                                                 | Полковник                                                                                                 | Капитан 1-го ранга             | Камер-фурьер (до 1884 г.)                                                                                                                                           |
| VII   | Надворный Советник                                                                                       | Подполковник                                                                                              | Капитан 2-го ранга             | Камер-фурьер (до 1884 г.)                                                                                                                                           |
| VIII  | Коллежский ассессор                                                                                      | Майор (до 1884 г.)                                                                                        | Капитан-лейтенант (до 1884 г.) |                                                                                                                                                                     |
| IX    | Титулярный советник                                                                                      | Капитан;<br>Ротмистр (кавалерия)                                                                          | Лейтенант                      | Камер-юнкер                                                                                                                                                         |
| X     | Коллежский секретарь                                                                                     | Штабс-капитан;<br>Штабс-ротмистр                                                                          | Мичман (с 1884 г.)             |                                                                                                                                                                     |
| XI    | Корабельный секретарь                                                                                    |                                                                                                           |                                |                                                                                                                                                                     |
| XII   | Губернский секретарь                                                                                     | Поручик                                                                                                   | Мичман (до 1884 г.)            |                                                                                                                                                                     |
| XIII  | Провинциальный секретарь;<br>Сенатский регистратор;<br>Синодский регистратор;<br>Кабинетский регистратор | Подпоручик;<br>Корнет (кавалерия)                                                                         | Мичман (до 1884 г.)            |                                                                                                                                                                     |
| XIV   | Коллежский регистратор                                                                                   | Прапорщик (с 1884 г., только в военное время)                                                             |                                |                                                                                                                                                                     |

### Задача 1

Гражданка Федорова была принята на должность государственной службы категории «Б» (советник главы администрации Липецкой области) в июле 2001 года. В январе (22 января) 2002 г. состоялись выборы главы администрации и гражданин Семенов, советником которого она являлась, не был избран на новый срок.

Изменится ли положение Федоровой в связи с неизбранием гражданина Семенова главой администрации и с какого момента? Имеет ли право Федорова а) уйти в отпуск (за счет неиспользованного), б) на больничный.

Какие изменения произойдут в случае, если гражданина Семенова вновь выберут главой администрации Липецкой области?

### Задача 2

Гражданин Ленков поступил по результатам конкурса на должность консультанта отдела архитектуры и строительства мэрии г. Омска. В соответствии с требованиями законодательства ему было назначено испытание сроком в 4 месяца. Ленков приступил к работе 10 мая 2001 года. 3 сентября начальник отдела архитектуры и строительства направил в отдел кадров служебную записку с изложением фактов, которые, на его взгляд, свидетельствовали о несоответствии Ленкова занимаемой должности (в частности, последнему было дано задание, с которым он не справился, в связи с чем строительная компания «РИФЕЙ» подала иск в суд против мэрии г. Омска).

Что может предпринять начальник отдела кадров мэрии, получив данную служебную записку? Являются ли факты, изложенные в ней, свидетельством несоответствия Ленькова замещаемой должности?

Что изменится, если служебная записка была получена начальником отдела кадров мэрии 12 сентября?

### **Задача 3**

Гражданка Сухорукова решила участвовать в конкурсе на замещение вакантной государственной должности государственной службы начальника отдела социально-экономического прогнозирования администрации Иркутской области. Прочитав в объявлении о конкурсе, что участникам предоставляются равные права и возможности, она решила, что способна на замещение государственной должности.

При предъявлении документов выяснилось, что Сухорукова имеет среднее специальное образование (закончила в 1968 г. техникум легкой промышленности) и работает бухгалтером-экономистом в торговом объединении «Пассаж».

Имеет ли право гражданка Сухорукова участвовать в данном конкурсе? Если нет, то почему?

### **Задача 4**

Гражданин Николаев по итогам аттестации был признан не соответствующим занимаемой должности ведущего специалиста отдела по делам молодежи, о чем было записано в решении аттестационной комиссии.

Какие действия должен предпринять глава администрации Советского района г. Улан-Удэ и в какой срок?

### **Тест 3.1**

**Какие из перечисленных не являются принципами государственной службы, установленными Федеральным законом «Об Основах государственной службы РФ»:**

- 1) верховенства Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении государственными служащими должностных обязанностей и обеспечении их прав;
- 2) приоритета прав и свобод человека;
- 3) разделения законодательной, исполнительной и судебной властей;
- 4) демократизма;
- 5) профессионализма и компетентности государственных служащих.

### **Тест 3.2**

**Принцип стабильности кадров государственных служащих в государственных органах заключается в:**

- 1) постоянном замещении государственным служащим одной и той же государственной должности государственной службы;
- 2) устойчивости профессионального положения государственного служащего и преемственности в проведении государственной кадровой политики;
- 3) невозможности прекращения государственно-служебных отношений;
- 4) закреплении граждан на государственной службе и использовании, главным образом, внутреннего резерва при замещении государственных должностей государственной службы.

### **Тест 3.3**

**Выделяются:**

- 1) частно-правовая и публично-правовая концепции правового регулирования государственной службы;
- 2) политически подконтрольная, корпоративная и публично-правовая концепции правового регулирования государственной службы;

- 3) демократическая и автократическая концепции правового регулирования государственной службы;
- 4) легитимная и нелегитимная концепции правового регулирования государственной службы.

#### **Тест 3.4**

##### **Государствоосуществление предполагает:**

- 1) баланс разделений власти, политики, государственной службы, которые являются зависимыми друг от друга;
- 2) баланс между ветвями власти, политикой и государственной службой, которые являются независимыми друг от друга;
- 3) дисбаланс разделений власти, политики, государственной службы, которые соперничают между собой;
- 4) баланс разделений власти, политики, государственной службы, которые являются зависимыми друг от друга, а также от закона и права.

#### **Тест 3.5**

**Дайте легальное определение понятия государственная служба. Государственная служба — это:**

- 1) профессиональная деятельность государственных и муниципальных служащих;
- 2) служба на государственных должностях категории «А»;
- 3) служба на выборных должностях в государственных органах и органах местного самоуправления;
- 4) профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов;
- 5) исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности категории «Б» и «В».

#### **Тест 3.6**

##### **Государственная служба субъекта РФ находится:**

- 1) в ведении РФ;
- 2) в совместном ведении РФ и субъекта РФ;
- 3) в ведении субъекта РФ;
- 4) законодательство не относит государственную службу РФ ни к чьему ведению.

#### **Тест 3.7**

##### **Особенности военной службы:**

- 1) особые условия деятельности, сопряженные с риском для жизни и здоровья служащих и необходимостью применения оружия и специальных средств;
- 2) наличие особых требований к дисциплине;
- 3) особые условия постановки на налоговый учет;
- 4) особые условия и порядок поступления на службу, ее прохождения;
- 5) отсутствие каких-либо прав у военнослужащих.

#### **Тест 3.8**

##### **Основные признаки муниципальной службы:**

- 1) служба осуществляется в органах государственной власти и органах местного самоуправления на муниципальных должностях муниципальной службы;
- 2) муниципальные служащие получают денежное вознаграждение из местного бюджета;
- 3) служба представляет собой деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов;
- 4) муниципальные служащие занимаются решением вопросов местного значения.

### Тест 3.9

Дайте легальное определение понятия государственный служащий. Государственный служащий — это:

- 1) апатрид, проживающий на территории РФ;
- 2) гражданин РФ, исполняющий в порядке, установленном федеральным законом, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета (соответствующего субъекта РФ);
- 3) лицо, работающее в государственном органе и органе местного самоуправления;
- 4) лицо, регулярно исполняющее за определенное вознаграждение обязанности в сфере умственного или физического труда, не связанного с производством.

### Тест 3.10

**Дайте легальное (законодательное) определение понятия государственной должности. Государственная должность это:**

- 1) должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления;
- 2) должность в исполнительных органах государственной власти;
- 3) должность в исполнительных и законодательных органах государственной власти;
- 4) должность в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов РФ.

### Тест 3.11

**Дайте легальное определение понятия государственной должности РФ. Государственная должность РФ — это:**

- 1) должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными конституционными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов;
- 2) должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, а также иными федеральными нормативными правовыми актами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов;
- 3) должность, устанавливаемая Конституцией РФ и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов;
- 4) должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

### Тест 3.12

**Дайте легальное определение понятия государственной должности субъекта РФ. Государственная должность субъекта РФ — это:**

- 1) должность, устанавливаемая конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов;
- 2) должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.
- 3) должность, устанавливаемая Конституцией РФ и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъекта РФ;
- 4) должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

### Тест 3.13

**Дайте легальное определение понятия государственной должности категории «А». Государственная должность категории «А» — это:**

- 1) должность, учреждаемая государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий;
- 2) должность, устанавливаемая только Конституцией РФ и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов;
- 3) должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов;
- 4) должность, прямо указанная в Конституции РФ.

### Тест 3.14

**Какие из перечисленных ниже должностей являются государственными должностями категории «А»:**

- 1) депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- 2) председатель Центральной избирательной комиссии РФ;
- 3) пресс-секретарь Новосибирского областного Совета депутатов;
- 4) мэр г. Усть-Илимска;
- 5) референт Президента РФ.

#### **Тест 3.15**

**Какие из перечисленных ниже должностей являются государственными должностями категории «А»:**

- 1) секретарь комиссии по делам несовершеннолетних администрации Железнодорожного района г. Новосибирска;
- 2) аудитор Счетной палаты РФ;
- 3) заместитель министра РФ;
- 4) судья федерального суда;
- 5) секретарь Совета безопасности РФ.

#### **Тест 3.16**

**Дайте легальное определение понятия государственной должности государственной службы категории «Б». Государственная должность государственной службы категории «Б» — это:**

- 1) должность, прямо указанная в Конституции РФ и федеральных законах;
- 2) должность, учреждаемая в установленном законом порядке для непосредственного обеспечения полномочий лиц, замещающих должности категории «А»;
- 3) такая категория должностей в законодательстве не выделяется;
- 4) должность, учреждаемая государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий.

#### **Тест 3.17**

**Какие из перечисленных ниже должностей являются государственными должностями государственной службы категории «Б»:**

- 1) помощник председателя Новосибирского областного Совета депутатов;
- 2) помощник члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- 3) уполномоченный по правам человека Саратовской области;
- 4) советник главы администрации Приморского края;
- 5) генеральный директор Судебного департамента при Верховном суде РФ.

#### **Тест 3.18**

**Дайте легальное определение понятия государственной должности государственной службы категории «В». Государственная должность государственной службы категории «В» — это:**

- 1) должность, прямо указанная в Конституции РФ и федеральных законах;
- 2) должность, учреждаемая в установленном законодательством порядке для непосредственного обеспечения полномочий лиц, замещающих должности категории «Б»;
- 3) должность, учреждаемая государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий;
- 4) такая категория должностей в законодательстве не выделяется.

#### **Тест 3.19**

**Какие из перечисленных ниже должностей являются государственными должностями государственной службы категории «В»:**

- 1) начальник отдела государственной службы администрации Новосибирской области;
- 2) директор департамента организации управления и контроля мэрии г. Владивостока;

- 3) консультант государственно-правового управления Законодательного Собрания г. Санкт-Петербурга;
- 4) секретарь приемной начальника комитета по внешнеэкономическим связям Правительства Республики Бурятия;
- 5) ведущий специалист отдела социальной защиты населения Советского района г. Омска.

### Тест 3.20

**Какие из перечисленных ниже должностей являются государственными должностями государственной службы категории «В»:**

- 1) аудитор Контрольно-счетной палаты Липецкой области;
- 2) председатель комитета по делам молодежи администрации Новосибирской области;
- 3) специалист I категории министерства труда и социального развития Республики Алтай;
- 4) советник главы администрации (губернатора) Ярославской области;
- 5) консультант организационного отдела Московской городской Думы.

### Тест 3.21

**Государственные должности государственной службы подразделяются на следующие группы:**

- 1) высшие, главные, ведущие, старшие, младшие государственные должности государственной службы;
- 2) главные, ведущие, средние, старшие, младшие государственные должности государственной службы;
- 3) высшие, главные, стандартные, младшие, низшие государственные должности государственной службы;
- 4) высшие, главные, ведущие, старшие, низовые государственные должности государственной службы.

### Тест 3.22

**Младшие административные должности:**

- 1) группа должностей консультативно-распорядительных инстанций административного производства по государственным делам или делам местного самоуправления;
- 2) группа решающих инстанций административного производства по государственным делам или делам местного самоуправления;
- 3) группа должностей подготовительных инстанций административного производства по государственным делам или делам местного самоуправления;
- 4) синоним понятия «эксперторат».

### Тест 3.23

**Квалификационные требования, предъявляемые к служащим, замещающим государственные должности государственной службы, включают:**

- 1) квалификационные требования к служащим, замещающим государственные должности государственной службы, не предъявляются;
- 2) стаж и опыт работы по специальности;
- 3) уровень специального образования с учетом группы и специализации государственной должности государственной службы;
- 4) качества преданности, лояльности к государственной власти;
- 5) уровень знаний Конституции РФ, федеральных законов, конституций, уставов и законов субъектов РФ применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

## Тема 4. Правовое положение государственных и муниципальных служащих в РФ

### Семинар

#### Индивидуальные сообщения с последующим обсуждением.

Понятие государственно-служебного правоотношения.

Правовая природа государственной службы: субъективное право и государственно-служебное правовое отношение; служебная правоспособность; предпосылки для образования служебного правоотношения: социальные, политические, управленческие, деловые (квалификационные), личные.

Правовой статус государственных служащих: понятие и структура. Общий, особенный, специальный и индивидуальный статусы. Отношения, образующие статус государственных служащих. Состав элементов правового статуса.

Комплекс прав государственных: общие права государственных служащих; политические и социально-имущественные права государственных служащих; неимущественные права государственных служащих; иные права государственных служащих.

Обязанности государственных служащих.

Ограничения и запреты для государственных служащих.

Поощрение государственных служащих.

Ответственность государственных служащих – общие вопросы.

Гарантии для государственных служащих – общие вопросы.

Обзор зарубежного законодательства.

#### Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие государственно-служебного правоотношения.
2. Из каких элементов состоит правовой статус государственного (муниципального) служащего?
3. Охарактеризуйте классификационные критерии прав государственных служащих.
4. Раскройте содержание обязанности государственного служащего обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдения Конституции РФ.
5. Объясните причины, вызывающие появление ограничений и запретов для лиц, замещающих государственные должности государственной службы.
6. Зачем необходимо предоставление гарантий государственным служащим?
7. Дайте определение понятия должностного лица.



Схема 3. Правовой статус государственного (муниципального) служащего

### Тест 4.1

**Государственный служащий имеет право на:**

- 1) получение гонораров за публикации и выступления в качестве государственного служащего;

- 2) ознакомление с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой государственной должности государственной службы, критерии оценки качества работы и условия продвижения по службе;
- 3) принятия решений и участие в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями;
- 4) забастовку, в случаях, прямо предусмотренных федеральным законом;
- 5) внесение предложений по совершенствованию государственной службы в любые инстанции.

#### **Тест 4.2**

##### **Государственный служащий имеет право на:**

- 1) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- 2) использование служебного положения в личных целях;
- 3) продвижение по службе, увеличение денежного содержания с учетом результатов и стажа его работы, уровня квалификации;
- 4) получение подарков от третьих лиц;
- 5) проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство.

#### **Тест 4.3**

##### **Государственный служащий имеет право:**

- 1) участвовать по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной муниципальной должности муниципальной службы;
- 2) заниматься предпринимательской деятельностью;
- 3) участвовать в забастовках;
- 4) заниматься творческой деятельностью;
- 5) посещать в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей предприятия, учреждения и организации независимо от их форм собственности.

#### **Тест 4.4**

##### **Государственный служащий обязан:**

- 1) сообщать о всех подозрительных фактах своей частной жизни;
- 2) обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение Конституции РФ, реализацию федеральных законов и законов субъектов РФ;
- 3) хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;
- 4) заниматься педагогической деятельностью;
- 5) быть членом политической партии.

#### **Тест 4.5**

##### **Государственный служащий обязан:**

- 1) обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;
- 2) поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей;
- 3) исполнять свои должностные обязанности в любых условиях и при отсутствии каких-либо компенсаций за тяжелые условия службы;
- 4) соблюдать установленные в государственном органе правила внутреннего служебного распорядка, должностные инструкции, порядок работы со служебной информацией;
- 5) замещать государственную должность категории «А» в период отсутствия соответствующего лица, замещающего данную должность.

#### **Тест 4.6**

##### **Государственный служащий не вправе:**

- 1) заниматься предпринимательской деятельностью;
- 2) получать иностранные награды;
- 3) поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей;
- 4) принимать участие в забастовках;
- 5) состоять членом органа управления коммерческой организацией, если иное не предусмотрено федеральным законом или если в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

#### **Тест 4.7**

##### **Государственный служащий не вправе:**

- 1) покидать пределы РФ без письменного разрешения Президента РФ;
- 2) быть депутатом законодательного (представительного) органа РФ, законодательных (представительных) органов субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- 3) участвовать по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной должности государственной службы;
- 4) обращаться в судебные органы для защиты своей чести и достоинства;
- 5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему.

#### **Тест 4.8**

##### **Основанием для поощрения государственного служащего в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственной службы» является:**

- 1) выполнение заданий особой важности и сложности;
- 2) личная преданность руководителю государственного органа;
- 3) продолжительная и безупречная служба;
- 4) донос на государственного служащего, не исполняющего должным образом обязанности по занимаемой государственной должности государственной службы;
- 5) успешное и добросовестное исполнение государственным служащим своих должностных обязанностей.

#### **Тест 4.9**

##### **Государственный служащий может быть привлечен:**

- 1) к любому виду ответственности;
- 2) только к административной, дисциплинарной и уголовной;
- 3) к любому виду ответственности, за исключением гражданско-правовой;
- 4) только к ответственности в форме общественного порицания;
- 5) к дисциплинарной и уголовной ответственности.

#### **Тест 4.10**

##### **Основанием для привлечения государственного служащего к дисциплинарной ответственности является:**

- 1) неисполнение государственным служащим возложенных на него обязанностей;
- 2) непредоставление информации Федеральному Собранию РФ и Счетной палате РФ;
- 3) нахождение государственного служащего в неоплачиваемом отпуске;
- 4) получение взятки от другого лица.

#### **Тест 4.11**

##### **Государственному служащему гарантируются:**

- 1) бесплатный проезд на всех видах транспорта;

- 2) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей;
- 3) ежегодный оплачиваемый отпуск;
- 4) своевременная выплата денежного содержания;
- 5) переподготовка (переквалификация) и повышение квалификации с сохранением денежного содержания.

#### **Тест 4.12**

##### **Государственному служащему гарантируются:**

- 1) обязательное государственное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период прохождения им государственной службы;
- 2) медицинское обслуживание его и членов семьи, в том числе после выхода на пенсию;
- 3) непривлечение к любому виду ответственности;
- 4) защита его и членов семьи от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в порядке, установленном федеральным законом.

## Тема 5. Прохождение государственной и муниципальной службы

### **Семинар**

#### ***Индивидуальные сообщения с последующим обсуждением.***

Понятие и сущность прохождения государственной службы. Формы прохождения государственной службы.

Поступление на государственную службу. Испытание при поступлении на государственную службу. Особенности испытания государственного и муниципального служащего. Стажировка.

Присяга государственного служащего.

Продвижение по службе: понятие, принципы; квалификационный разряд, классный чин, специальное звание; предельный возраст для нахождения на государственной службе; резерв на выдвижение. Правовое обеспечение объективности карьеры государственного служащего.

Общая характеристика способов замещения государственных должностей. Конкурс как способ замещения вакантной государственной должности государственной службы: правовая природа, недостатки и преимущества, возможности реализации.

Институт аттестации государственных служащих. Правовое регулирование аттестации государственных служащих. Основания проведения аттестации. Организация аттестации: аттестационные комиссии, требования к аттестуемым, прохождение аттестации, правовое оформление результатов аттестации. Последствия аттестации. Порядок реализации результатов аттестации. Порядок опротестования процедур и результатов аттестации. Влияние аттестации на карьеру, повышение квалификации и переподготовку служащих. Обеспечение качества и достоверности аттестации. Контроль аттестации государственных служащих.

Обзор зарубежного законодательства и законодательства субъектов РФ, регулирующего вопросы прохождения государственной и муниципальной службы.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте понятие и охарактеризуйте сущность прохождения государственной (муниципальной) службы.
2. По каким причинам человек, проживающий на территории РФ, не может поступить на государственную службу?
3. Какие требования предусматриваются к лицам, претендующим на замещение государственных должностей государственной службы?
4. Охарактеризуйте значение присяги государственного служащего.
5. Каким образом происходит замещение государственных должностей в РФ?
6. В чем Вы видите различия конкурса документов и конкурса-испытания?
7. Каким образом достигается публичность и открытость конкурса на замещение вакантной государственной должности государственной службы?
8. Что представляет собой продвижение по службе?
9. В какие сроки и в отношении каких категорий государственных (муниципальных) служащих проводится аттестация?
10. По каким основаниям осуществляется прекращение государственной службы?
11. Проанализируйте и дополните предложенные схемы (Схемы 3, 4, 5).



Схема 4. Примерная схема конкурса документов



Схема 5. Примерная схема конкурса-испытания

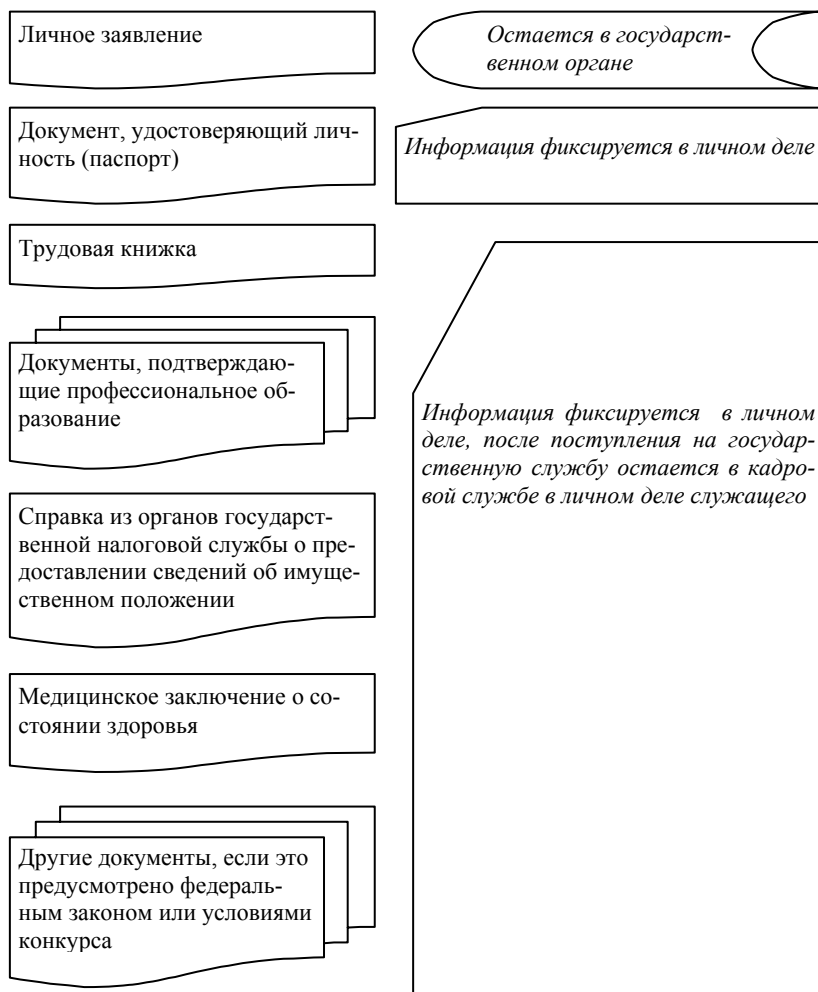


Схема 6. Документы, предоставляемые при поступлении на государственную службу

### Тест 5.1

**Право поступления на государственную службу имеют:**

- 1) граждане РФ не моложе 15 лет;
- 2) граждане РФ, владеющие государственным языком;
- 3) лица, имеющие профессиональное образование и отвечающие требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах государственной службы РФ» для государственных служащих;
- 4) любые лица, проживающие на территории РФ;
- 5) граждане РФ, имеющие опыт работы по управленческой специальности до 2 лет.

### Тест 5.2

**Гражданин не может быть принят на государственную службу и находиться на государственной службе по следующим основаниям:**

- 1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) имеет иной цвет кожи;
- 3) лишения его права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока решением суда, вступившим в законную силу;
- 4) вследствие нестандартного сексуального поведения.

### Тест 5.3

**Назначение на государственную должность государственной службы категории «Б» производится:**

- 1) соответствующим должностным лицом по итогам конкурса документов;
- 2) соответствующим должностным лицом по итогам конкурса-испытания;
- 3) по представлению соответствующего лица, замещающего государственную должность категории «А», либо уполномоченным им лицом или государственным органом;
- 4) в порядке зачисления на государственную должность.

### Тест 5.4

**Конкурс на замещение вакантной государственной должности государственной службы:**

- 1) обеспечивает право граждан РФ на равный доступ к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;
- 2) не обеспечивает равный доступ к государственной службе;
- 3) обеспечивает рациональное использование возможностей граждан РФ;
- 4) защищает общество от тех категорий людей, которые либо по формальным, социальным, либо по профессионально-квалификационным критериям не удовлетворяют требованиям, предъявляемым к государственным служащим.

### Тест 5.5

**Аттестация государственного служащего проводится:**

- 1) ежегодно;
- 2) раз в три года;
- 3) не чаще одного раза в два года, но не реже одного раза в четыре года;
- 4) раз в пять лет.

### Тест 5.6

**Аттестационная комиссия выносит одну из следующих оценок:**

- 1) не соответствует занимаемой государственной должности государственной службы;
- 2) соответствует занимаемой государственной должности государственной службы при условии оставления государственной должности;
- 3) соответствует занимаемой государственной должности государственной службы при условии применения мер дисциплинарной ответственности;

- 4) соответствует занимаемой государственной должности государственной службы.

#### **Тест 5.7**

**Предельный возраст нахождения на государственной службе определен в:**

- 1) 55 лет — для женщин, 60 лет — для мужчин;
- 2) 65 лет;
- 3) 60 лет;
- 4) 70 лет;
- 5) не определен.

#### **Тест 5.8**

**Основаниями для прекращения государственной службы являются:**

- 1) основания, предусмотренные законодательством РФ о труде;
- 2) прекращение гражданства РФ;
- 3) предъявление обвинения в совершении тяжкого преступления;
- 4) разглашение сведений, составляющих государственную или иную, охраняемую законом тайну;
- 5) достижение государственным служащим предельного возраста, установленного для замещения государственной должности государственной службы.

#### **Домашнее задание:**

Составить заявление о приеме на государственную (муниципальную) службу, об увольнении с государственной (муниципальной) службы, о восстановлении в должности, оформление контракта о государственной (муниципальной) службе (разработка его ведется на основе типовых, утвержденных в органах государственной власти и органах местного самоуправления).

## **Тема 6. Проблемы управления государственной (муниципальной) службой**

### ***Семинар***

Трудности становления государственной службы субъектов РФ — отсутствие властной вертикали, федеральных и региональных нормативных актов по региональной государственной службе, единого для всей страны реестра государственных должностей государственной службы.

Оптимизация структур и механизмов государственной службы РФ. Вопросы создания региональных координационных систем управления государственными службами субъектов РФ.

Организация управления государственной службой в РФ. Федеральные органы по вопросам государственной службы. Органы по вопросам государственной службы субъектов РФ.

Управление муниципальной службой в РФ: консультативные органы при органах государственной власти, ассоциации и союзы муниципалитетов.

Регулирование государственной (муниципальной) службы в унитарных и федеративных государствах.

### **Контрольные вопросы:**

1. Что представляет собой управление государственной службой?
2. Какие цели преследует управление государственной службой?
3. Охарактеризуйте полномочия Президента РФ в сфере управления государственной службой.
4. В чем необходимость создания федерального органа по управлению государственной службой?
5. Опишите систему управления государственной службой на уровне субъекта РФ.
6. Какую роль играет кадровая служба государственного органа?
7. Укажите факторы, усложняющие управление муниципальной службой.

### Тест 6.1

#### Совет по вопросам государственной службы при Президенте РФ:

- 1) координирует методическую работу органов по вопросам государственной службы и кадровых служб государственных органов;
- 2) осуществляет методическое руководство профессиональной подготовкой, переподготовкой (переквалификацией) и повышением квалификации государственных служащих;
- 3) анализирует состояние и эффективность государственной службы в органах государственной власти;
- 4) выступает арбитром в трудовых спорах государственных служащих с администрацией.

#### Домашнее задание 1

Подготовить проект нормативного правового акта по конкретному вопросу правового регулирования государственной (муниципальной) службы.

#### Домашнее задание 2

Используя литературу по проблемам управления государственной службой за рубежом, заполните таблицу.

| Организации    | Задачи и функции | Характеристика взаимодействия при реализации задач и функций |
|----------------|------------------|--------------------------------------------------------------|
| Австралия      |                  |                                                              |
| Бельгия        |                  |                                                              |
| Болгария       |                  |                                                              |
| Бразилия       |                  |                                                              |
| Великобритания |                  |                                                              |
| Германия       |                  |                                                              |
| Греция         |                  |                                                              |
| Дания          |                  |                                                              |
| Индия          |                  |                                                              |
| Ирландия       |                  |                                                              |
| Италия         |                  |                                                              |
| Испания        |                  |                                                              |
| Канада         |                  |                                                              |
| КНР            |                  |                                                              |
| Мексика        |                  |                                                              |
| Нидерланды     |                  |                                                              |
| Новая Зеландия |                  |                                                              |
| Норвегия       |                  |                                                              |
| Польша         |                  |                                                              |
| Португалия     |                  |                                                              |
| Сингапур       |                  |                                                              |
| США            |                  |                                                              |
| Турция         |                  |                                                              |
| Финляндия      |                  |                                                              |
| Франция        |                  |                                                              |
| Швейцария      |                  |                                                              |
| Швеция         |                  |                                                              |
| Югославия      |                  |                                                              |
| Япония         |                  |                                                              |

## **Тема 7. Контроль и надзор в системе государственной и муниципальной службы**

### **Семинар**

**Обсуждение в малых группах случаев наложения мер ответственности на государственных (муниципальных) служащих. Решение задач и тестов.**

Особенности юридической ответственности государственных (муниципальных) служащих.

Дисциплина управления.

Внутренний трудовой распорядок. Права и обязанности работников. Права и обязанности администрации.

Меры поощрения и порядок их применения.

Дисциплинарные проступки и их виды. Меры дисциплинарного воздействия.

Административная ответственность государственных (муниципальных) служащих и должностных лиц.

Уголовная ответственность государственных (муниципальных) служащих и должностных лиц.

Государственная служба и коррупция. Причины, обуславливающие распространение коррупции в государственном аппарате.

Контроль в системе государственной службы и его значение.

Применение мер гражданской ответственности к государственным (муниципальным) служащим.

### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение понятия дисциплины в государственном управлении.
2. Охарактеризуйте основные составы служебных преступлений.
3. Какие причины вызывают формирование коррупционных отношений на государственной (муниципальной) службе?
4. Дайте определение понятия коррупция.
5. Является ли коррупция преступлением?
6. Что представляет собой антикоррупционное законодательство, охарактеризуйте его перспективы в РФ.
7. Охарактеризуйте задачи административной ответственности государственных служащих.
8. Дайте определение понятия должностной проступок.
9. Укажите границы гражданско-правовой ответственности государственных служащих.
10. Что понимается под иными мерами правового воздействия на государственных служащих?

### **Тест 7.1**

#### **Превышение должностных полномочий — это:**

- 1) совершение должностным лицом действий, которые относятся к полномочиям другого лица;
- 2) совершение должностным лицом действий, которые могли быть совершены им самим только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе;
- 3) совершение должностным лицом действий, которые относятся к полномочиям данного должностного лица;
- 4) совершение должностным лицом действий, на которые вообще законом ни одно лицо, ни при каких обстоятельствах не уполномочено.

### **Тест 7.2**

#### **Коррупция — это:**

- 1) слабость гражданского общества, неукорененность демократических, политических традиций, в том числе несформированность политической культуры, неразвитость правового сознания населения и др.;
- 2) правомерное поведение государственных служащих;
- 3) особый вид отклоняющегося поведения должностных лиц, общественно-политических деятелей, присущий буржуазным странам;

4) использование служебного положения государственными (муниципальными) служащими или иными лицами, выполняющими государственные функции, в целях неправомерного получения имущественных и неимущественных благ.

### Тест 7.3

**Акт коррупции возможен:**

1) при нарушении правовых норм, определяющих статус государственного (муниципального) служащего или иного лица, выполняющего государственные функции;

2) как при нарушении, так и при формальном соблюдении правовых норм, определяющих статус государственного (муниципального) служащего или иного лица, выполняющего государственные функции;

3) при добросовестном соблюдении государственным (муниципальным) служащим своих должностных обязанностей;

4) при соблюдении государственным (муниципальным) служащим ограничений, установленных федеральным законом.

## Тема 8. Трудовые отношения на государственной и муниципальной службе

### Семинар

**Работа в группах: обсуждение норм трудового договора государственного служащего, подготовка трудового договора (контракта) о государственной службе.**

Сфера действия норм трудового права.

Трудовое право и государственная служба за рубежом.

Понятие и значение трудового договора.

Содержание трудового договора.

Заключение трудового договора. Особенности заключения трудового договора о государственной (муниципальной) службе.

Виды трудовых договоров, особенности отдельных видов договоров.

Трудовой договор о государственной службе.

Перевод на другую работу. Совместительство.

Расторжение трудового договора: основания и порядок увольнения работников. Особенности прекращения государственной службы.

Особенности контрактов о государственной (муниципальной) службе за рубежом.

Обсуждение проектов КЗоТа РФ, вынесенных на рассмотрение Государственной Думой. Обсуждение проектов реформы госслужбы в связи с их отношением к регулированию государственной службы трудовым законодательством.

### Контрольные вопросы:

1. Какова роль норм трудового права в регулировании государственно-служебных отношений?
2. На каких принципах построено международное регулирование государственно-служебных отношений?
3. Дайте определение понятия трудового договора (контракта) о государственной службе?
4. Какие условия указываются в трудовом договоре (контракте) о государственной службе?
5. В каком порядке заключается трудовой договор (контракт) о государственной службе?
6. Каким образом осуществляется расторжение трудового договора (контракта) о государственной службе?

### Тест 8.1

**С помощью трудового договора о государственной службе:**

- 1) конкретизируются взаимные права, обязательства, ответственность сторон;
- 2) обеспечиваются наиболее благоприятные условия для профессиональной государственно-служебной деятельности;
- 3) устанавливаются дополнительные основания прекращения государственной службы;
- 4) гарантируется социальная защищенность государственного служащего.

### Тест 8.2

**В трудовом договоре о государственной службе указываются:**

- 1) сведения о государственном служащем и государственном органе;
- 2) ограничения, связанные с частной жизнью государственного служащего;
- 3) срок действия контракта;
- 4) условия прохождения государственной службы.

## Тема 9. Условия государственной и муниципальной службы

### *Семинар*

#### *Индивидуальные сообщения с последующим обсуждением.*

Режим государственной службы.

Служебное время: понятие, виды, режим и учет. Использование рабочего времени.

Время отдыха: понятия и виды. Отпуска.

Правовая организация оплаты труда и системы заработной платы.

Выплаты, доплаты и правовая охрана заработной платы.

Правовое регулирование денежного содержания государственных (муниципальных) служащих и лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности категории «А».

Особенности трудовых споров на государственной (муниципальной) службе.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение понятия режим государственной службы.
2. Каким образом устанавливается служебное время государственного служащего?
3. Что представляет собой отпуск государственного служащего? Каким образом он предоставляется?
4. Дайте определение денежного содержания государственного служащего.
5. Какие надбавки к должностному окладу выплачиваются государственному служащему? От чего зависят их размер?
6. Как производится финансирование расходов на денежное содержание государственных служащих?
7. Какие дополнительные выплаты гарантируются государственному служащему за счет государственного бюджета?

### Тест 9.1

**Основной оплачиваемый отпуск установлен продолжительностью:**

- 1) не менее 30 рабочих дней;
- 2) не менее 30 календарных дней;
- 3) различной в зависимости от группы государственной должности;
- 4) не более 30 календарных дней.

## **Тема 10. Социальное обеспечение и социальная защита государственных и муниципальных служащих**

### ***Семинар.***

Понятие социального обеспечения и социальной защиты.

Формирование российской государственной системы социального обеспечения, перспективы ее развития в условиях рыночной экономики.

Понятие трудового стажа и его классификация. Исчисление трудового стажа. Доказательства трудового стажа.

Стаж государственной (муниципальной) службы.

Пенсионное обеспечение государственных (муниципальных) служащих.

Гарантии осуществления медико-социальной помощи государственным (муниципальным) служащим.

Обязательное медицинское страхование государственных (муниципальных) служащих.

Социальное обеспечение членов семьи государственного (муниципального) служащего.

Социальное обеспечение и социальная защита государственных (муниципальных) служащих за рубежом.

Государственная защита государственных (муниципальных) служащих.

### **Контрольные вопросы:**

1. Почему социальное обеспечение и социальная защита государственных служащих является приоритетной задачей правового регулирования государственной службы в наше время?
2. Дайте определение понятия стаж государственной (муниципальной) службы.
3. Какие периоды службы (работы) включаются в стаж государственной (муниципальной) службы и почему?
4. Для каких целей рассчитывается стаж государственной (муниципальной) службы?
5. Назовите основания для установления государственной пенсии за выслугу лет государственным служащим.
6. Что представляет собой доплата к государственной пенсии лицу, ранее находившемуся на государственной службе?
7. Какие гарантии медико-социальной помощи предоставляются государственным служащим?
8. Каким образом организуется обязательное государственное страхование государственных служащих?
9. Какие гарантии социального обеспечения имеют члены семьи государственного служащего?
10. Зачем государственным служащим необходима государственная защита?

### **Задача 1**

Гражданин Сергеев поступил в порядке конкурса на должность главного специалиста отдела пособий и компенсаций администрации Центрального района г. Новосибирска в декабре 2001 года. После успешного прохождения испытания он обратился в комиссию по установлению стажа муниципальной службы, чтобы ему таковой был установлен.

Сергеев указал в заявлении в качестве оснований для установления стажа муниципальной службы следующие сведения:

- в 1985—1988 гг. он работал специалистом в отделе пропаганды и агитации Дульдургинского райкома КПСС (Агинский авт. округ);
- в 1988—1999 гг. работал специалистом, главным специалистом в отделе главного энергетика НАПО им. В.Чкалова;
- в 1999 г. был принят специалистом I категории в отдел социальной защиты администрации Октябрьского района г. Новосибирска.

Определите стаж муниципальной службы гражданина Сергеева. Имеет ли он, если уйдет на пенсию в конце 2002 года, право на получение доплаты и пенсии за выслугу лет?

## **Задача 2**

Гражданин Анисимов, находясь в служебной командировке в г. Санкт-Петербурге, погиб. Он замещал должность начальника отдела информационного обеспечения деятельности Законодательного Собрания Пензенской области. У Анисимова осталась семья в составе жены, дочери 22 лет, студентки вуза, и сына 13 лет.

Вправе ли члены семьи получать какие-либо гарантии социального обеспечения от государства в связи со смертью Анисимова?

Имеют ли они право получения жилой площади (Анисимов стоял в очереди на получение жилья в Законодательном Собрании области)?

## **Задача 3**

Гражданин Никаноров ушел на пенсию в связи с наступлением установленного законодательством предельного возраста нахождения на государственной службе. В должности консультанта отдела науки и технологий Министерства промышленности Свердловской области он проработал 5 лет. До этого с 1980 по 1995 г. он работал проректором, ректором Уральского социально-экономического университета, с 1972 по 1980 г. — специалистом, главным специалистом, инструктором, начальником отдела учебных заведений Свердловского обкома КПСС.

Имеет ли гражданин Никаноров право на получение доплаты за выслугу лет?

## **Тест 10.1**

**В стаж государственной службы включаются периоды службы (работы) государственного служащего:**

- 1) на должностях в общественных организациях;
- 2) на государственных должностях;
- 3) на государственных должностях государственной службы категории «Б»;
- 4) учебы в высших учебных заведениях;
- 5) на выборных муниципальных должностях.

## **Тест 10.2**

**Для государственного служащего предусмотрено обязательное государственное страхование на случай:**

- 1) причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им должностных обязанностей;
- 2) принятия решения, выходящего за пределы должностных обязанностей;
- 3) достижения государственным служащим предельного возраста, установленного для замещения государственной должности государственной службы;
- 4) заболевания или потери трудоспособности в период прохождения им государственной службы.

## **Тест 10.3**

**В случае смерти государственного служащего, связанной с исполнением обязанностей государственной службы, его семье:**

- 1) назначается пенсия по случаю потери кормильца;
- 2) сохраняется медицинское и санаторно-курортное обслуживание;
- 3) сохраняется право на внеочередное получение жилой площади на тех же условиях и основаниях, что и на момент смерти государственного служащего;
- 4) выдается пособие на погребение.

## **Тест 10.4**

**Минимальный размер должностного оклада государственного служащего определяется:**

- 1) по высшей государственной должности государственной службы;

- 2) по государственной должности категории «А»;
- 3) по младшей государственной должности государственной службы «специалист»;
- 4) в соответствии с 10 разрядом ЕТС.

## **ИТОГОВАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

Составить записку о текущем законодательстве субъекта РФ (по выбору — 2 субъекта РФ), регулирующем вопросы государственной (муниципальной) службы, анализируют его на предмет соответствия федеральному.

Данная практическая работа выполняется в течение семестра каждым студентом индивидуально. В случае невыполнения работы студент не допускается до экзамена (зачета) по курсу «Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы». Работа выполняется в объеме 20—30 печатных листов машинописного текста. Все разделы работы обязательно должны присутствовать.

### **Структура разделов итоговой работы**

**Введение.** Актуальность исследования, выдвижение гипотез.

**Краткая справка о субъекте РФ.** Правовой статус субъекта РФ, система государственной власти субъекта РФ.

**Краткая справка о состоянии законодательства о государственной (муниципальной) службе субъекта РФ.** Какие приняты нормативные правовые акты, в какой период, какой юридической силой они обладают?

**Организация государственной (муниципальной) службы в субъекте РФ.**

**Правовой статус государственного (муниципального) служащего субъекта РФ.**

- права,
- обязанности,
- гарантии,
- ограничения и запреты,
- ответственность.

**Система управления государственной (муниципальной) службой субъекта РФ.**

**Соответствие законодательства о государственной (муниципальной) службе субъекта РФ федеральному.** Сравнить с ФЗ «Об основах государственной службы РФ» («Об основах муниципальной службы в РФ») и действующим федеральным законодательством о государственной (муниципальной) службе.

**Заключение.** Краткие выводы о состоянии государственной (муниципальной) службы субъекта РФ.

**Библиографический список.**

**Список нормативных правовых актов.**

**Приложение.** Таблицы, схемы.

## СПИСОК ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература

- Атаманчук Г.В.* Государственное управление.— М., 2000.
- Бельский К.С.* Феноменология административного права.— Смоленск, 1995.
- Волженкин Б.В.* Служебные преступления.— М.: Юрист, 2000.
- Государственная служба в Российской Федерации: Концепции, опыт, проблемы.— М., 1993.
- Государственная служба РФ: первые шаги и перспективы.— М.: РАГС, 1997.
- Государственная служба: Теория и организация / Рук. авт. кол. Е.В.Охотский.— Ростов-на-Дону: Феникс, 1998.
- Государственное управление: Основы теории и организации / Под ред. В.А.Козбаненко.— М.: Статут, 2000.
- Зенков М.Ю.* Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы: Часть I.— Новосибирск: СибАГС, 2001.
- Комментарий к Федеральному закону «Об основах государственной службы Российской Федерации» и законодательству о государственной службе зарубежных государств / Отв. ред. Л.А.Окуньков.— М.: КОНТАКТ, ИНФРА-М, 1998.
- Лазарев Б.М.* Государственная служба.— М., 1993.
- Манохин В.М.* Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование.— М.: Юрист, 1997.— ОЛ.
- Ноздрачев А.Ф.* Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих.— М.: Статут, 1999.
- Овсянко Д.М.* Государственная служба Российской Федерации: Учеб. пособие.— М.: Юрист, 1996.
- Правовое регулирование государственной службы в субъектах РФ: Хрестоматия. Составитель М.Ю.Зенков. Науч. ред. Е.А.Бойко.— Новосибирск: СибАГС, 2001.
- Проблемы становления государственной и муниципальной власти в России.— Екатеринбург, 1995.
- Старилов Ю.Н.* Государственная служба в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование.— Воронеж: Изд-во Воронежского гос. ун-та, 1996.
- Старилов Ю.Н.* Служебное право.— М., 1996.
- Эффективность государственного управления / Общ. ред. С.А.Братчикова и С.Ю.Глазьева.— М., 1998.
- Яковлев Г.С.* Аппарат управления: принципы организации.— М., 1974.

### Дополнительная литература

- Атаманчук Г.В.* Государственное управление: Проблемы методологии правового исследования.— М., 1975.
- Атаманчук Г.В.* Обеспечение рациональности государственного управления.— М., 1990.
- Бахрах Д.Н.* Государственная служба в Российской Федерации.— Екатеринбург, 1995.
- Бурдон Ж.* Государственная служба и государственные служащие во Франции: Российско-французская серия: Информационные и учебные материалы: № 23.— М., 1993.
- Василенко И.А.* Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учебное пособие.— М., 2000.
- Волошина В.В., Титов К.А.* Государственная служба в Российской Федерации: теоретико-правовые аспекты.— М.: Луч, 1995.
- Государственная и муниципальная служба: методология, теория, технология, зарубежный опыт / Под ред. Г.П.Зинченко, В.Г.Игнатова.— Ростов-на-Дону, 1997.
- Государственная и муниципальная служба: проблемы становления и развития.— Пермь, 1998.
- Государственная служба (комплексный подход) / Под ред. А.В.Оболонского.— М.: Дело, 1999.
- Граждан В.Д.* Государственная служба как профессиональная деятельность.— Воронеж, 1997.
- Мальцев В.А.* Государственный служащий современного типа.— М.— Н.Новгород, 1995.
- Настольная книга государственного служащего: Комментарий к Федеральному закону «Об основах государственной службы Российской Федерации» / Под ред. В.И.Шкатуллы.— М.: Экономика, 1999.
- Настольная книга муниципального служащего: Комментарий к Федеральному закону «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» / Под ред. В.И.Шкатуллы.— М.: ИНФРА-М, 2001.
- Правовая реформа: Концепции развития российского законодательства.— М., 1995.
- Реформа государственного аппарата.— М., 1992.
- Сергун П.П.* Государственная служба в органах внутренних дел РФ: Состояние и теория развития.— Саратов, 1998.

Служащий советского государственного аппарата / Отв. ред. Ю.А.Тихомиров.— М., 1970.  
Чиканова Л.А. Государственные служащие: комментарий. Разъяснения. Рекомендации.— М., 1998.  
Шевалье Ж. Государственная служба.— М., 1996.

## СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

- Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)
- Постановление Конституционного Суда РФ от 29 мая 1998 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 28 Закона Республики Коми «О государственной службе Республики Коми» // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 июня 1998 г., № 23, ст. 2626.
- Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 13 апреля 1999 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 января 1998 г., № 2, ст. 224.
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 1997 г. № 30, ст. 3586.
- Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. № 35, ст. 3506.
- Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (с изм. и доп. от 18 февраля 1999 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 июля 1995 г., № 31, ст. 2990.
- Определение Конституционного Суда РФ от 14 января 1999 г. «По запросу Брянской областной Думы о проверке конституционности пункта 2 статьи 22 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации, 1999 г., № 2.
- Закон Новосибирской области от 11.05.2000 № 95-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области категории «А» // «Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов» от 19 мая 2000 г.
- Закон Новосибирской области от 10.01.99 № 39-ОЗ «О денежном содержании (вознаграждении) лиц, замещающих выборные муниципальные должности категории «А», и денежном содержании муниципальных служащих в Новосибирской области» // «Советская Сибирь», № 14, от 27 января 1999 г.
- Закон Новосибирской области от 10.01.99 № 37-ОЗ «О Реестре муниципальных должностей в Новосибирской области» // «Советская Сибирь», от 27 января 1999 г.
- Закон Новосибирской области от 10.01.99 № 36-ОЗ «О соотношении муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной службы в Новосибирской области» // «Советская Сибирь», 27 января 1999 г.
- Закон Новосибирской области от 07.10.97 № 74-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области» (с изм. и доп. от 25 мая 1998 г.) // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс»
- Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ от 15 мая 2000 г., № 20, ст. 2112
- Указ Президента РФ от 1 июня 1998 г. № 641 «О мерах по организации проверки сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы» (с изм. и доп. от 31 мая 1999 г.) // «Российская газета» от 4 июня 1998 г.
- Указ Президента РФ от 1 июня 1998 г. № 640 «О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы» (с изм. и доп. от 31 мая 1999 г.) // «Российская газета» от 4 июня 1998 г.
- Указ Президента РФ от 3 сентября 1997 г. № 983 «О дополнительных мерах по подготовке государственных служащих» // Собрание законодательства РФ от 8 сентября 1997 г., № 36, ст. 4131.
- Указ Президента РФ от 15 мая 1997 г. № 484 «О представлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе» (с изм. и доп. от 4 марта 1998 г., 31 мая 1999 г.) // Собрание законодательства РФ от 19 мая 1997 г., № 20, ст. 2239.
- Указ Президента РФ от 13 июня 1996 г. № 882 «Об утверждении Типового договора о несении государственной и иной службы членами казачьих обществ» // Российская газета от 1 июля 1996 г., № 123.
- Указ Президента РФ от 6 июня 1996 г. № 810 «О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы» // «Российские вести» от 8 июня 1996 г.

- Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 604 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы» // Собрание законодательства РФ от 29 апреля 1996 г., № 18, ст. 2115.
- Указ Президента РФ от 16 апреля 1996 г. № 563 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе» (с изм. и доп. от 11 декабря 1996 г.) // «Российская газета» от 24 апреля 1996 г.
- Указ Президента РФ от 1 декабря 1995 г. № 1208 «О Совете по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации» (с изм. и доп. от 6 февраля 1996 г.) // Собрание законодательства РФ от 4 декабря 1995 г., № 49, ст. 4778.
- Указ Президента РФ от 24 ноября 1995 г. № 1177 «О нормах расходов для федеральных государственных служащих на служебные командировки в пределах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ от 27 ноября 1995 г., № 48, ст. 4659.
- Указ Президента РФ от 7 февраля 1995 г. № 103 «О государственном заказе на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих» (с изм. и доп. от 9 августа 1995 г., 17 сентября 1998 г.) // «Российская газета» от 15 февраля 1995 г.
- Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» (с изм. и доп. от 20 декабря 1996 г., 23 октября 1998 г.) // «Российская газета» от 17 января 1995 г.
- Указ Президента РФ от 23 августа 1994 г. № 1722 «О повышении квалификации и переподготовке федеральных государственных служащих» // Собрание законодательства РФ от 29 августа 1994 г., № 18, ст. 2066.
- Указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» // «Российская газета» от 7 апреля 1992 г.
- Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1994 г. № 1047 «Об организации переподготовки и повышения квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти» (с изм. и доп. от 19 сентября 1997 г.) // Собрание законодательства РФ от 19 сентября 1994 г., № 21, ст. 2393.
- Постановление Главы администрации Новосибирской области от 20.08.97 № 448 «О представлении лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы области, сведений о доходах и имуществе» // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Постановление Главы администрации Новосибирской области от 10.07.96 № 396 «О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы Новосибирской области» (с изм. и доп. от 28 ноября 1997 г.) // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Постановление администрации от 02.02.95 № 39 «О концепции кадровой работы, о Совете по кадровой политике» // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Распоряжение Главы администрации Новосибирской области от 10.09.92 № 474-р «Об аттестации государственных служащих области» (приостановлено) // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Постановление Мэрии г. Новосибирска от 19.05.99 № 500 «О кадровой службе мэрии» (с изм. и доп. от 07 июля 1999 г.) // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Постановление Мэрии г. Новосибирска от 26.02.99 № 185 «Об утверждении Положения «О реестре муниципальных служащих Новосибирска» // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Постановление мэрии г. Новосибирска от 18.01.99 № 42 «Об утверждении Положения «О порядке проведения аттестации муниципальных служащих» // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Постановление мэрии г. Новосибирска от 26.05.98 № 498 «Об утверждении Порядка ведения личных дел муниципальных служащих» // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Постановление мэрии г. Новосибирска от 31.01.2001 № 120 «О номенклатуре должностей, назначаемых мэром» // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Постановление мэрии г. Новосибирска от 11.08.97 № 729 «Об ответственности должностных лиц за невыполнение постановлений мэра» // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Распоряжение мэрии г. Новосибирска от 23.01.97 № 212-р «Об установлении минимального должностного оклада муниципальному служащему» // ИПС «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».
- Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2267 «Об утверждении Положения о федеральной государственной службе» (с изм. и доп. от 29 апреля 1994 г., 11 января, 9 августа 1995 г.) (утратил силу) // «Российская газета» от 24 декабря 1993 г.

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА»

Государственная служба — это профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. *Федеральный закон «Об основах государственной службы РФ», ст. 2.*

В первом отношении служба предполагает наличие в данном лице уполномочия на деятельность, истекающего от источника всякой власти в государстве — от власти верховной. Поэтому с этой точки зрения под государственной службой нельзя разуметь ничего иного, кроме:

- 1) совокупности полномочий и соответственных им обязанностей,
- 2) предоставленных в порядке управления,
- 3) на совершение в интересах государственного управления,
- 4) определенных действий,
- 5) определенным способом,
- 6) не превышая степени и пределов полномочий или власти. Таким образом, говоря кратко, служба в этом смысле есть уполномочие на деятельность в государственном управлении на основании и сообразно закону.

С другой стороны, это полномочие находит свое выражение в соответственной этому уполномочию деятельности лица в порядке управления. С этой точки зрения служба есть:

- 1) совокупность определенных действий,
- 2) учиняемых в интересах государственного управления,
- 3) определенным способом, и
- 4) не превышая степени и пределов полномочий или власти. Или, говоря короче, служба есть деятельность в государственном управлении на основании и сообразно закону. *Уголовное уложение: Объяснение к проекту редакционной комиссии: Том 8.— СПб., 1895.— С. 10.*

Государственная служба есть публично-правовое отношение служащего к государству, основанное на подчинении и имеющее своим содержанием обязательную деятельность, отправляемую от лица государства и направленную к осуществлению определенной государственной задачи. *Энциклопедия Брокгауза и Ефрона: Том XXX.— СПб., 1900.— С. 437.*

Государственная служба — специфическое организационно-правовое средство формирования и организации работы личного состава всего государственного аппарата. *Служащий советского государственного аппарата / Под ред. Ю.А.Тихомирова.— М., 1970.— С. 16.*

Государственная служба — вид трудовой деятельности, заключающийся в практическом осуществлении государственных функций работниками государственного аппарата, занимающими по выборам, по назначению или по конкурсу должности в государственных учреждениях и получающими от государства вознаграждение за свой труд. *Большая Советская Энциклопедия.— М., 1972.— Т. 7.— С. 155.*

Государственная служба представляет собой осуществление целей и функций государства в жизни общества, практическое исполнение (несение) должностных обязанностей и правомочий в государственном аппарате и выступает связующим звеном между государством и гражданами. *Проект закона Российской Федерации «Основные начала государственной службы в Российской Федерации», ст. 1.*

Государственная служба представляет собой осуществление государственными служащими в соответствии с Конституцией Российской Федерации и другими актами законодательства должностных полномочий по реализации целей и функций государства. *Проект закона «Основы законодательства Российской Федерации о государственной службе», ч. 1. ст. 2.*

Государственная служба — это прежде всего служение государству, то есть выполнение по его поручению и за плату от него деятельности по реализации задач и функций государства в государственных органах, «силовых» структурах, в государственных социально-культурных учреждениях, на государственных предприятиях (в их администрации). *Лазарев Б.М. Государственная служба.* — М., 1993. — С. 7—8.

Государственная служба — есть деятельность граждан — государственных служащих по обеспечению и исполнению функций государственной власти и управления, осуществляемая ими на профессиональной основе лично либо в составе аппарата государственного органа на основе Конституции Республики Саха (Якутия), Федеративного договора, законов Республики Саха (Якутия) и других нормативно-правовых актах. *Закон Республики Саха (Якутия) «О государственной службе» № 1417-ХП от 26 марта 1993 г., п. 1 ст. 1.*

Государственная служба как социальная категория — это профессиональное осуществление по поручению государства общественно полезной деятельности лицами, занимающими должности в государственных организациях. *Бахрах Д.Н. Административное право.* — М., 1993. — С. 102.

Государственная служба — профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов республики. *Закон Республики Бурятия «О государственной службе» № 435-ХП от 12 апреля 1994 г., п. 1 ст. 1.*

Государственная (муниципальная) служба — это публичная служба в органах публичной власти, комплексный правовой институт, состоящий из норм различных отраслей права и включающий в себя множество подинститутов. *Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации.* — Воронеж, 1996. — С. 9.

Областная государственная служба представляет собой профессиональную (на постоянной оплачиваемой основе) деятельность областных государственных служащих по обеспечению исполнения полномочий областных государственных органов. *Закон Иркутской области «Кодекс областных государственных должностей Иркутской области» № 4-ОЗ от 9 января 1996 г., ч. 1 п. 1 ст. 51.*

Областная государственная служба представляет собой профессиональную (на постоянной оплачиваемой основе) деятельность областных государственных служащих по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти Тюменской области. *Закон Тюменской области «О государственной службе в Тюменской области» № 38 от 15 апреля 1996 г., п. 1.1 ст. 1.*

Государственная служба — профессиональная деятельность по обеспечению реализации государственных полномочий органами государственной власти автономного округа и создаваемых, формируемых ими государственных органов и аппаратов органов государственной власти; *Закон Ханты-Мансийского автономного округа «О государственной службе Ханты-Мансийского автономного округа» № 21-ОЗ от 7 июня 1996 г., ч. 1 ст. 1.*

Под государственной службой понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти Курганской области. *Закон Курганской области «О государственной службе Курганской области» № 59 от 11 июня 1996 г., п. 2.1 ст. 2.*

Государственная служба — это профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации, Уставом (Основным законом) и законами Омской области, другими нормативными правовыми актами Омской области. *Закон Омской области «О государственной службе Омской области» № 69-ОЗ от 26 июля 1996 г., п. 1 ст. 2.*

Служба — это профессиональная деятельность определенного контингента лиц — служащих — по организации исполнения и практической реализации полномочий государственных, общественных и иных социальных структур. *Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование.* — М.: Юристъ, 1997. — С. 9.

Государственная служба — это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственных органах. *Государственная служба Российской Федерации: первые шаги и перспективы.* — М., 1997. — С. 26.

Государственная служба в РФ — один из центральных институтов административного права и, отчасти (в более широком смысле), публичного (государственного) права. Государственная служба, будучи направлена на достижение общенациональных целей, выступает необходимой составляющей механизма практической реализации конституционных и законодательных норм, осуществления государственных функций работниками государственного аппарата. *Государственное и муниципальное управление: Справочник.*— М.: Магистр, 1997.— С. 117.

Под государственной службой края ... понимается профессиональная деятельность, состоящая из исполнения полномочий по государственной должности в целях реализации компетенции государственного органа края. *Закон Красноярского края «О государственной службе Красноярского края» № 12—434 от 24 марта 1997 г., ч. 1 п. 1 ст. 2.*

Государственная служба Республики Алтай (далее государственная служба) — это осуществление на профессиональной (постоянной оплачиваемой) основе государственными служащими деятельности в аппарате государственных органов республики по обеспечению и исполнению их полномочий в соответствии с республиканскими и федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Государственная служба Республики Алтай является частью государственной службы Российской Федерации. *Закон Республики Алтай «О государственной службе Республики Алтай» № 20—17 от 10 апреля 1997 г., ст. 1.*

Государственная служба представляет собой профессиональную (на постоянной основе) деятельность государственных служащих по обеспечению реализации полномочий органов государственной власти. *Закон Сахалинской области «Кодекс государственной службы Сахалинской области» № 42 от 23 сентября 1997 г., ч. 1 п. 1 ст. 38.*

Государственная служба Алтайского края (далее — государственная служба) — осуществление на профессиональной основе гражданами Российской Федерации полномочий по реализации компетенции краевого Законодательного Собрания, администрации края, иных государственных органов края в порядке и на условиях, установленных настоящим Законом, за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств краевого бюджета. *Закон Алтайского края «О государственной службе Алтайского края» № 72-ЗС от 8 декабря 1997 г., п. 3 ст. 1.*

Государственная служба — это деятельность по выполнению в пределах полномочий государственной власти и управления; совокупность правовых, социальных и организационных норм, правил, стандартов, традиций по реализации Конституции РФ и законов государства, его политических, экономических и социальных задач; публично-правовое отношение между государством и государственными служащими по поводу условий, методов и результатов служения государству и обществу. *Государственная служба: теория и организация.*— Ростов-на-Дону, 1998.— С. 35.

Государственная служба — организация постоянной профессиональной деятельности работников по осуществлению полномочий как органов государственной власти, так и иных образуемых ими государственных органов и учреждений публичного характера. *Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса.*— М., 1998.— С. 309.

Государственная служба — это профессиональная деятельность граждан, осуществляющих полномочия по выполнению функций государства в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации, уставом и законами Кемеровской области, другими правовыми нормативными актами, действующими в Кемеровской области. *Закон Кемеровской области «О государственной службе Кемеровской области» № 6-ОЗ от 13 февраля 1998 г., ч. 1 п. 1 ст. 2.*

Государственная служба в широком смысле сводится к выполнению служащими своих обязанностей (работы) в государственных организациях: в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях, иных организациях; в узком смысле — это выполнение служащими своих обязанностей в государственных органах. *Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации.*— М., 1999.— С. 174.

Государственная служба как вид профессиональной деятельности означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение исполнения полномочий государственных органов лицами,

находящимися на государственных должностях. *Ноздрачев А.Ф. Государственная служба.*— М., 1999.— С. 37.

Государственная служба — практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения обязанностей и полномочий по государственной должности, определенной в конкретном государственном органе. *Атаманчук Г.В. Государственное управление.*— М.: Экономика, 2000.— С. 293.

## Оглавление

|                                                                                                                      |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВЫПИСКА ИЗ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ .....                                                    | 3  |
| ТЕМАТИКА И СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ .....                                                       | 4  |
| Тема 1. Правовой статус органа государственной власти (местного самоуправления) .....                                | 4  |
| Тема 2. Предмет, задачи, система и источники правового обеспечения государственной и муниципальной службы в РФ ..... | 5  |
| Тема 3. Понятие, принципы и виды государственной службы в РФ. Муниципальная служба в РФ .....                        | 7  |
| Тема 4. Правовое положение государственных и муниципальных служащих в РФ .....                                       | 16 |
| Тема 5. Прохождение государственной и муниципальной службы .....                                                     | 20 |
| Тема 6. Проблемы управления государственной (муниципальной) службой .....                                            | 26 |
| Тема 7. Контроль и надзор в системе государственной и муниципальной службы .....                                     | 28 |
| Тема 8. Трудовые отношения на государственной и муниципальной службе .....                                           | 30 |
| Тема 9. Условия государственной и муниципальной службы .....                                                         | 31 |
| Тема 10. Социальное обеспечение и социальная защита государственных и муниципальных служащих ...                     | 33 |
| ИТОГОВАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ .....                                                             | 36 |
| СПИСОК ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....                                                                    | 37 |
| СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ .....                                                                         | 38 |
| ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА» .....                                                                   | 40 |

**Максим Юрьевич  
ЗЕНКОВ  
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
Практикум**

Технический редактор Ю.Н.Емельянов  
Корректор Н.П.Клубкова  
Компьютерная верстка Ю.Н.Емельянов

Лицензия ЛР № 040805 от 24.03.97

Подписано в печать 28.01.2002. Бумага офсетная. Печать RISO.  
Гарнитура Times New Roman.  
Формат 60x84 1/16. Уч.-изд. л. 2,32. Усл.-п. л. 4,2. Тираж 150 экз. Заказ №  
630102, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 6, СибАГС